



4 октября 1932 года была
создана местная
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Тема 18

Материально-техническое обеспечение мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

Нормативно-правовые документы определяющие порядок создания, финансовых и материально-технических средств

Федеральный Закон Российской Федерации
от 29 декабря 1994г. N 79-ФЗ (с изм. от 2003г.)
«О государственном материальном резерве»

Постановление Правительства Российской Федерации
от 27 апреля 2000г. N 379 (с изм. от 2017г.)
«О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных медицинских и иных средств»

Постановление Правительства Российской Федерации
от 10 ноября 1996г. N 1340 (с изм. от 2017г.)
«О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Приказ МЧС России
от 1 октября 2014г. №543 (с изм. от 2017г.)
«Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»

Постановление Правительства Московской области
от 28 марта 2008г. N 211/8 (с изм. от 2017г.)
«Об утверждении порядка создания, хранения, использования и восполнения резервного фонда материальных ресурсов московской области для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера на территории Московской области »



Первый вопрос

Материально-техническое обеспечение мероприятий гражданской обороны

Материально – техническое обеспечение

**комплекс мероприятий по организации и
осуществлению снабжения системы
гражданской обороны и системы РСЧС
всеми видами материальных и технических
средств для выполнения поставленных
задач.**

Материально-техническое обеспечение в организациях проводится в следующих направлениях:

СОЗДАНИЕ РЕЗЕРВОВ МТС

Для нужд РСЧС

Резервы материально-технических средств предназначены для обеспечения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Резервы создаются Приказом руководителя объектового звена

Объемы и номенклатура резервов определяются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

СОЗДАНИЕ ЗАПАСОВ МТС

Для нужд гражданской обороны
Запасы создаются для оснащения штатных формирований ГО, а также для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения

Запасы создаются Приказами руководителей организаций, отнесенных к категориям по ГО

Объемы и номенклатура запасов определяются исходя из возможного характера военных конфликтов на территории РФ, величины возможного ущерба, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов

Материально техническое обеспечение системы ГО организуется с целью:

- 1. Заблаговременной подготовки и поддержания в постоянной готовности запасов материальных средств и резервов.**
- 2. Своевременного и полного обеспечения мероприятий по защите населения, объектов и материальных средств от современных средств поражения.**
- 3. Создания условий для обеспечения быстрого перевода всей системы ГО с мирного на военное время.**
- 4. Обеспечения проведения аварийно – спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и в районах стихийных бедствий.**

Первоочередные задачи решаемые службами МТО в интересах ГО:

- заблаговременное планирование МТО с увязкой его с Планом ГО;**
- своевременное накопление запасов, необходимого имущества и материальных средств для решения задач ГО;**
- обеспечение высокой готовности служб и формирований ГО.**

Создание запасов материально-технических средств для нужд гражданской обороны

ФЗ №28 Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

...создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Постановление Правительства Российской Федерации
от 27 апреля 2000г. N 379 (с изм. от 2017г.)

«О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»

Статья 1 Настоящее постановление определяет порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Создание запасов и определение их номенклатуры и объемов исходя из потребности осуществляются:

- 1. Федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ)** для оснащения аварийно-спасательных формирований (АСФ) при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;
- 2. Органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления** - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, и оснащения АСФ, спасательных служб при проведении АСДНР в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;
- 3. Организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне** - для защиты и обеспечения персонала, находящегося в зонах возможного поражения при военных конфликтах и при ЧС, для оснащения НАСФ и НФГО при проведении АСДНР в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

Для нужд гражданской обороны заблаговременно создаются следующие запасы материальных и технических средств

Материально-технические средства

специальная и автотранспортная техника, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства для оснащения аварийно-спасательных формирований, НАСФ, спасательных служб и НФГО

Продовольственные средства

крупа, мука, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты

Медицинские средства

лекарственные препараты, медицинские изделия.

Иные средства

вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства

Запасы накапливаются в мирное время и хранятся в складских помещениях в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности

Запасы предназначены для:

(ППРФ №379 статья 2)

◆ первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

◆ оснащения спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных формирований, в т.ч. НАСФ, спасательных служб и НФГО при проведении АСДНР в случае возникновения опасностей военного времени, а также при ЧС

Номенклатура запасов определяются в соответствии с

МЧС РОССИИ

№ 2-4-71-24-11 от 23.05.2017г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОМЕНКЛАТУРЫ И ОБЪЕМОВ СОЗДАВАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ЗАПАСОВ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ, МЕДИЦИНСКИХ И ИНЫХ СРЕДСТВ, НАКАПЛИВАЕМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:

- возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации;
- величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от военных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- норм минимально необходимой достаточности запасов;
- природных, социально-экономических, физико-географических и иных особенностей территорий.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию (безопасный район) население из другого региона (регионов).

Ответственность за создание, накопление, хранение, освежение и поддержание в готовности к использованию запасов возлагается на руководителей организаций.

Руководитель организации издает Приказ о создании запасов материально-технических продовольственных, медицинских и иных средств (далее МТС).

В приказе руководитель определяет:

- Номенклатуру и объемы создаваемых запасов МТС.
- Места и условия хранения запасов МТС.
- Порядок закупки, освежения, пополнения и списания запасов МТС.
- Порядок использования запасов МТС.
- Назначает должностных лиц ответственных за создание, хранение, выдачу и контроль целевого расходования запасов МТС.

Запасы материальных средств используются по решению руководителя организации в соответствии с установленными требованиями



Второй вопрос

Материально-техническое обеспечение мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Федеральное законодательство о материально-техническом обеспечении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС

Федеральный закон Российской Федерации
от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Организации обязаны:

.....

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Статья 25. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций **создаются заблаговременно** в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

Федеральное законодательство о материально-техническом обеспечении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Статья 20. Для ликвидации ЧС создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- **резервы финансовых и материальных ресурсов** субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и **организаций**.

Статья 33. В случае крайней необходимости **руководители работ по ликвидации ЧС** вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

.....

разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Резервы финансовых и материальных ресурсов используются:

- для обеспечения проведения АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей;
- для развертывания и содержания пунктов временного размещения (ПВР), организации питания, а так же для оказания единовременной материальной помощи пострадавшим;
- для организации мероприятий, связанных с первоочередным обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом

В целях реализации задач финансового и материально-технического обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС руководитель организации издает Приказ о создании финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Постановление Правительства Российской Федерации

от 10 ноября 1996г. N 1340 (с изм. от 2017г.)

«О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС и включают себя:

- ◆ продовольствие;
- ◆ пищевое сырье;
- ◆ медицинское имущество и медикаменты;
- ◆ транспортные средства;
- ◆ средства связи;
- ◆ строительные материалы;
- ◆ топливо;
- ◆ средства индивидуальной защиты;
- ◆ другие материальные ресурсы.

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

Федеральный резерв материальных ресурсов в составе государственного материального резерва (**ФЗ №79 от 29 декабря 1994 года «О государственном материальном резерве»**)

Резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти

Резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации. В Московской области создан Резервный фонд на базе ГКУ МО «Мособлрезерв» (Постановление Правительства Московской области от 28 марта 2008г. N 211/8)

Местные резервы материальных ресурсов

Объектовые резервы материальных ресурсов, создаются решением руководства предприятий, учреждений и организаций

Порядок обеспечения СИЗ населения

Приказ МЧС России

от 1 октября 2014г. №543 (с изм. от 2017г.)

«Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

- защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;
- возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов;
- личный состав нештатных формирований в т.ч. НАСФ и НФГО.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

- федеральными органами исполнительной власти;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- организациями;
- самостоятельно.

Обеспечение СИЗ органов местного самоуправления осуществляется за счет запасов создаваемых органами исполнительной власти субъекта РФ

Порядок обеспечения СИЗ населения

Накопление и хранение запасов СИЗ:

- СИЗОД из расчета 100% общей численности населения проживающего в зонах возможного химического заражения (ЗВХЗ) и дополнительно 5% для замены при подборе размеров ;
- Респираторы из расчета 100% общей численности населения проживающего в зонах возможного радиационного заражения (ЗВРЗ) и дополнительно 1% для замены неисправных ;
- Медицинские средства защиты из расчета 30% общей численности населения проживающего в ЗВРЗ и ЗВХЗ.

Выдача СИЗ населению производится из запасов (резервов) ФОИВ,ОИВ субъектов РФ и организаций для обеспечения защиты населения

Выдача осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объемов накопления в запасах (резервах) СИЗ.

СИЗ, выданные населению на ответственное хранение, используются населением самостоятельно при получении сигналов оповещения ГО и об угрозе возникновения или при возникновении ЧС



Третий вопрос

Финансовое обеспечение мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в организациях

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, субъектами федерации, муниципальными образованиями и объектами экономики.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» статья 34 определяет,

- **Финансирование** единой системы осуществляется на каждом уровне за счет средств соответствующего бюджета **и организаций**.
- **Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций** осуществляется **за счет средств организаций, находящихся в зоне ЧС**, средств федеральных органов исполнительной власти (участвующих в ликвидации ЧС), за счет средств бюджетов соответствующих уровней РСЧС (в зависимости от масштабов ЧС), страховых фондов и других источников.

Финансово обеспечение мероприятий по ликвидации последствий ЧС в зависимости от масштаба

Статьей 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ установлено

1. Финансовое обеспечение установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

- **федерального и межрегионального характера**, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации;
- **регионального и межмуниципального характера** (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;
- **в границах (на территории) муниципального образования** (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

2. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение в области гражданской обороны

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в статье 18 определено финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения:

...

4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

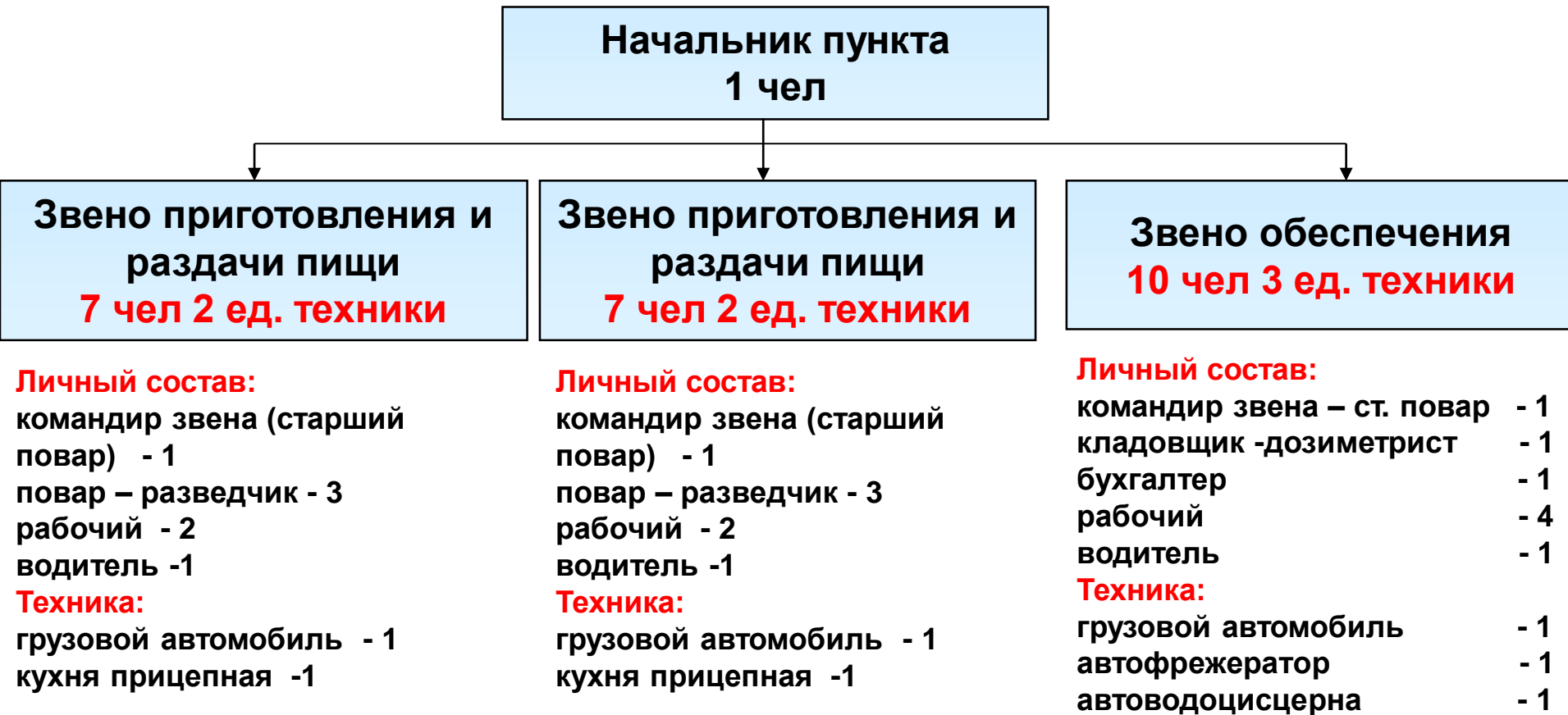


Четвертый вопрос

Нештатные формирования ГО создаваемые в организациях для материально-технического обеспечения мероприятий ГО и ликвидации ЧС

Подвижный пункт питания

предназначен для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пострадавшего населения



Возможности за 10 часов работы: Обеспечить горячим питанием 1200 человек

Подвижной пункт продовольственного снабжения (ПППС)

предназначен для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи



Возможности за 10 часов работы:

Скомплектовать и выдать 5000 сухих пайков

Подвижной пункт вещевого снабжения (ППВС)

предназначен для обеспечения санитарно – обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью.



Возможности за 10 часов работы:

Подвести и выдать 1500 комплектов подменной одежды и обуви.

Звено подвоза воды

предназначено для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водными ресурсами, пригодными для питья и других нужд.

**Командир звена
(водитель)**

Всего в звене:

Личного состава - 6 чел.

Автоцистерн (или грузовых автомобилей с бочками и насосами) - 6 шт.

Бочек - 120 шт.

(по 10 на грузовом автомобиле) на два рейса

Возможности за 10 часов работы:

Подвести до 75 тыс. литров воды. Формируется на базе

Подвижные автозаправочные станции (ПАЗС)

предназначены для обеспечения автотранспорта и другой техники формирования горючим и смазочными материалами

Начальник станции

Группы подвоза и заправки ГСМ автомобильной и инженерной техники

Командир группы –
заправщик.
Водитель – заправщик
2 чел

Автотопливомаслозаправщик
АТМЗ – 5,5 -1
Прицеп - цистерна ПЦ-5 -1

Командир группы –
заправщик.
Водитель – заправщик
2 чел

Автотопливомаслозаправщик
АТМЗ – 5,5 -1
Прицеп - цистерна ПЦ-5 -1

Возможности за 10 часов работы:

Организовать заправку 400 – 500 единиц техники.