Учебное пособие для руководителей гражданской обороны

2023

Гражданская оборона для категорированных организаций

Курсы гражданской обороны
г.о. Серпухов

Калачев В.А. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Базовый уровень: электронное учебное пособие / Калачев В.А.: Курсы гражданской обороны, 2022. – 22 страницы с иллюстрациями.

Настоящее электронное учебное пособие предназначено для изучения руководителями и специалистами категорированных организаций, в области гражданской обороны по организации подготовки к ведению и ведении гражданской обороны на объектах экономики, отнесенных к категории по гражданской обороны.

Соответствует государственному образовательному стандарту дополнительного профессионального образования повышение квалификации в области безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Учебное издание Курсы гражданской обороны Серпухов
Безопасность в чрезвычайных ситуациях.
Базовый уровень.
Автор В.А. Калачев
Компьютерная верстка В.А. Калачев
Выполнено на оборудовании Курсов гражданской обороны
142211, Серпухов, ул. Ситценабивная, д. 17
тел. (4967)72-64-72
e-mail: acc-ypiter.kgo@yandex.ru

Подробные учебные материалы вы найдете в тематической библиотеке курсов гражданской обороны по этому QR-коду

Оглавление

I Краткая история создания гражданской обороны

II Основы создания и функционирования системы гражданской обороны объектов экономики

2.1. Нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны 5
2.2. Основные направления деятельности гражданской обороны 6
2.3. Руководство гражданской обороной организации 6
2.4. Задачи руководителя организации в области гражданской обороны 7

III Обеспечение устойчивого управления гражданской обороной и проведение оповещения населения

3.1. Система управления и связи гражданской обороны 7
Создается для обеспечения устойчивого руководства выполнением мероприятий гражданской обороны. 7
3.2. Связь – основа системы управления гражданской обороны. 8
3.3. Система оповещения и информирования создается для своевременного доведения сигналов оповещения до руководства, сил и средств гражданской обороны, а так же до работников организации и населения, находящегося в зонах возможных опасностей. 8
3.4. Сигналы оповещения гражданской обороны 9

IV Применение способов защиты работников организации, материальных и культурных ценностей

4.1. Эвакуация военного времени 10
4.2. Обеспечение средствами индивидуальной защиты 11
4.3. Средства коллективной защиты. 13

V Создание сил и средств гражданской обороны

5.1. Порядок создания НФГО 16
5.2. Приведение НФГО в готовность к выполнению задач по предназначению (полная готовность) 17
5.5. Материально-техническое обеспечение НФГО 17

VI Обучением руководителей, специалистов и работников организации в области ГО

6.1. Законодательство по организации подготовки населения в области гражданской обороны. 17
6.2. Порядок подготовки в области гражданской обороны 18
6.3. Планирование подготовки в области гражданской обороны 19
6.4. Учебно-материальная база для проведения обучения работников организаций 19
6.5. Проведение учений и тренировок 20

VII Реализация мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации

I Краткая история создания гражданской обороны

Ежегодно 4 октября в России празднуется День гражданской обороны страны. Именно в этот день в 1932 году Совет Народных Комиссаров утвердил новое Положение о противовоздушной обороне Союза ССР, согласно которому местная противовоздушная оборона (МПВО) была выделена в самостоятельную составную часть системы противовоздушной обороны Советского государства. С этой даты принято отсчитывать начало существования общесоюзной МПВО.

В 1940 году в качестве Главного управления, МПВО была включена в систему НКВД-МВД СССР.

В 1961 МПВО была реорганизована в Гражданскую оборону СССР, была введена должность начальника гражданской обороны.

В 1971 году руководство гражданской обороной было возложено на Министерство обороны СССР, а повседневное руководство на начальника гражданской обороны — заместителя министра обороны СССР (Начальник войск ГО).

В 1991 году система гражданской обороны была включена в состав Государственного комитета РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (**с 1994 года МЧС**)

II Основы создания и функционирования системы гражданской обороны объектов экономики

Организация гражданской обороны на объектах экономики направлена на сохранение способности, выполнять установленные производственные функций (оказывать услуги) в условиях военного времени, а так же при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного или военного времени.

Это достигается:

- Организацией планирования в области гражданской обороны
- Обеспечением устойчивого управления гражданской обороной и проведением своевременного оповещения
- Применением способов защиты работников организации, материальных и культурных ценностей
- Созданием сил и средств гражданской обороны
- Обучением руководителей, специалистов и работников организации в области гражданской обороны
- Реализацией мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации
- Всесторонним обеспечением выполнения мероприятий гражданской обороны

2.1. Нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны

Федеральное законодательство

1. Федеральный закон Российской Федерации №28-ФЗ от 12 февраля 1998 года «О гражданской обороне» ***Статья 4:***

► *Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.*

► *Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.*

► *Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.*

2. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Статья 4 *Порядок подготовки к ведению гражданской обороны в организациях определяется Положением об организации и ведении гражданской обороны в организации.*

Статья 5 *Ведение гражданской обороны в организациях осуществляется в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения.*

Постановлением определяется 15 задач гражданской обороны и определяется порядок их реализации.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по реализации задач гражданской обороны.

3. Приказ МЧС от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

Основные нормативные и планирующие документы, разрабатываемые в организациях в области гражданской обороны.

1. Утвержденное приказом руководителя **Положение об организации и ведении гражданской обороны в организации** (разрабатывают все организации, работающие в военное время) **Разрабатывается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 N 804.**

2. **План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год** (разрабатывают все организации)

3. **План приведения в готовность гражданской обороны организации** разрабатывают категорированные организации и (или) организации, имеющие мобилизационные задания. **Разрабатывается в соответствии с Приказом МЧС России от 02.03.2020 №6с.**

План приведения в готовность ГО содержит:
Раздел 1 Общие положения.
Раздел 2 Мероприятия, по приведению в готовность гражданской обороны.
Раздел 3 Перечень документов по реализации Плана приведения в готовность ГО.

План приведения в готовность ГО утверждается руководителем организации и согласовывается: **для организаций, отнесенный к категории особой важности и первой категории** с уполномоченным органом ГОЧС муниципального образования и Главным управлением МЧС

России по Московской области**; для организаций, отнесенных ко второй категории** с уполномоченным органом ГОЧС муниципального образования.

4. **План гражданской обороны и защиты населения** разрабатывают категорированные организации с количеством работников (наибольшей работающей смены) в военное время 199 (99) человек и более. **Разрабатывается в соответствии с Приказом МЧС России от 27.03.2020 №216-ДСП.**

План гражданской обороны и защиты населения содержит:
Раздел 1 Краткая оценка возможной обстановки, которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.
Раздел 2 Ведение гражданской обороны.
Раздел 3 Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника.
Приложения к плану – 10 приложений. Состав приложений указан в **Приказе МЧС России от 27.03.2020 №216-ДСП.**
Кроме 10 приложений в Приказе №216-ДСП есть еще два приложения:
Приложение 12 Способы выполнения мероприятий по гражданской обороне, включаемые в планы гражданской обороны и защиты населения.
Приложение 13 Регламент сбора и обмена информацией в области гражданской обороны.

План гражданской обороны утверждается руководителем организации и согласовывается: **для организаций, отнесенный к категории особой важности и первой категории** с уполномоченным органом ГОЧС муниципального образования и Главным управлением МЧС России по Московской области**; для организаций, отнесенных ко второй категории** с уполномоченным органом ГОЧС муниципального образования.

Переработка плана гражданской обороны осуществляется в случае существенных изменений структуры организации, по решению руководителя организации или по решению МЧС России

2.2. Основные направления деятельности гражданской обороны

Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется в соответствии с **Положением об организации и ведении гражданской обороны в организации**. Проводится планирование и выполнение мероприятий по подготовке к ведению ГО в организации в соответствии с **Планом основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности на год**.

Приведение в готовность гражданской обороны осуществляется в соответствии с **Планом приведения в готовность гражданской обороны**. Мероприятия Плана приведения в готовность выполняются в период нарастания военной опасности (угрожаемый период) по сигналу о приведении ГО к работе в условиях военного времени, а так же при получении сообщения о внезапном нападении противника.

Ведение гражданской обороны осуществляется в соответствии с **Планом гражданской обороны и защиты населения**. Мероприятия Плана гражданской обороны выполняются по сигналу о начале ведения ГО, а так же при получении сообщения о внезапном нападении противника и (или) при возникновении ЧС.

2.3. Руководство гражданской обороной организации

Руководство гражданской обороной в организации осуществляет руководитель организации, который является начальником гражданской обороны.

Управление решением задач гражданской обороны осуществляет структурное подразделение (работник) организации, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

Непосредственное решение задач гражданской обороны осуществляют заместители руководителя организации, начальники служб и подразделений организации.

На крупных объектах экономики, как правило, предусматривается штатный заместитель руководителя гражданской обороны.

Кроме штатного заместителя, приказом руководителя организации назначаются заместители гражданской обороны:

- ► по рассредоточению и эвакуации работающего персонала и членов их семей;
- ► по повышению устойчивости функционирования организации;
- ► по материально-техническому обеспечению.

2.4. Задачи руководителя организации в области гражданской обороны.

1. Руководитель организации – возглавляет гражданскую оборону.

2. Руководитель организации в мирное время руководит подготовкой к ведению гражданской обороны на основании Положения об организации и ведении гражданской обороны в организации и Плана основных мероприятий по вопросам ГО и ЧС.

3. Руководитель принимает решение на приведение гражданской обороны организации в готовность. Вводит в действие План приведения в готовность гражданской обороны и руководит выполнением мероприятий плана приведения.

4. Руководитель организации вводит в действие План гражданской обороны и руководит ведением гражданской обороны.

5. Руководитель организации приводит в готовность НФГО для обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны и НАСФ для защиты от ЧС, а так же задействует запасы материальных и технических средств.

6. Руководитель организации, при возникновении (угрозе) ЧС принимает решения на выполнение мероприятий по защите населения (территорий) от опасностей военного времени и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

III Обеспечение устойчивого управления гражданской обороной и проведение оповещения населения

3.1. Система управления и связи гражданской обороны

Создается для обеспечения устойчивого руководства выполнением мероприятий гражданской обороны.

Система управления гражданской обороной состоит из:

1. **Органов управления** (Штаб ГО, Эвакуационная комиссия, Комиссия по повышению устойчивости функционирования, руководители НАСФ и НФГО).

2. **Пунктов управления**, оснащенных средствами связи, оповещения и информационного обеспечения, а так же автоматизированными средствами сбора, обработки и передачи информации

В организациях создаются следующие пункты управления:

Стационарные пункты управления

Повседневные пункты управления

Подвижные пункты управления, могут быть: полевые или мобильные.

Запасные пункты управления, создаются в одном из защитных сооружений

Управление должно быть:

ОПЕРАТИВНЫМ
Способность организовать подключение и передачу информации за минимально короткое время и в большом объеме.

УСТОЙЧИВЫМ
Способность связи обеспечивать управление и информационный обмен в любых условиях обстановки, а так же в аварийных режимах работы.

НЕПРЕРЫВНЫМ
Способность обеспечить прием и передачу информации с использованием различных видов и способов управления и связи.

СКРЫТНЫМ
Способность системы управления исключить или затруднить получение служебной информации посторонними лицами.

3.2. Связь – основа системы управления гражданской обороны.

Проводная связь - основной вид связи гражданской обороны. Применяется на всех стационарных пунктах управления самостоятельно или в сочетании с другими видами связи.

Радиосвязь - основной вид связи при обеспечении управления силами гражданской обороны, а так же при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Организуется по радионаправлениям и радиосетям круглосуточно или сеансами в диапазоне КВ и УКВ

Подвижные средства связи - используются для доставки служебных документов, передачи приказов, распоряжений, донесений.

Сигнальные средства связи - используются для передачи заранее обусловленных команд и сигналов оповещения (ракеты, цветные дымы, флаги, мегафоны, сирены, гудки).

Для расширения (увеличения) возможностей связи дополнительно разворачивается полевая телефонная сеть и создаются дополнительные радиосети.

Основным документом организации связи гражданской обороны является План связи.

3.3. Система оповещения и информирования создается для своевременного доведения сигналов оповещения до руководства, сил и средств гражданской обороны, а так же до работников организации и населения, находящегося в зонах возможных опасностей.

Система оповещения функционирует в соответствии с совместным приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения в Российской Федерации».

Статья 4 *Система оповещения населения включается в систему управления гражданской обороной и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации.*

Для проведения оповещения в организациях могут развертываться следующие системы оповещения:

Локальная система оповещения (ЛСО)	Объектовая система оповещения (ОСО)

Локальная система оповещения (ЛСО) является неотъемлемым элементом государственной автоматизированной системы централизованного оповещения (АСЦО).

Локальные системы оповещения создаются и поддерживаются в рабочем состоянии в организациях эксплуатирующих:

► опасные производственные объекты I и II класса опасности (классы опасности определены в 116-ФЗ «О промышленной безопасности Приложения 1 и 2);

► особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты;

► гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Границами зоны действия локальной системы оповещения являются границы за пределами территорий предприятий, где могут действовать поражающие факторы, которые могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность на этих территориях.

Для радиационно-опасных объектов – 5 км, для химически-опасных объектов – 2,5 км, для гидротехнических объектов – 6 км ниже по течению.

Объектовые системы оповещения (ОСО).

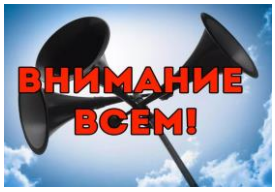
Объектовые системы оповещения создаются :

► в организациях с массовым пребыванием людей (одномоментным нахождением на объекте 50 человек и более);

► на социально значимых объектах (вне зависимости от одномоментного нахождения людей);

► на объектах жизнеобеспечения населения (вне зависимости от одномоментного нахождения людей).

Границами зоны действия объектовой системы оповещения является вся территория объекта экономики.



3.4. Сигналы оповещения гражданской обороны

Для передачи экстренной информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС в мирное и военное время применяется единый сигнал оповещения «Внимание Всем!»

Порядок передачи сигнала «Внимание Всем!»

1 этап Звучание электрических, электронных сирен и мощных акустических систем продолжительностью 3 минуты – **для привлечения внимания населения**.

2 этап Передача речевого сообщения с экстренной информацией.

Для пунктов управления ГО и населения речевое сообщение может содержать экстренную информацию об угрозе возникновения или возникновении: радиационной опасности, химического или биологического заражения, катастрофического затопления, воздушной тревоги или отбоя воздушной тревоги, а так же по другим причинам, сформулированным в виде речевого сообщения.

Услышав звучание электросирен дежурный персонал пунктов управления организаций и население должны обеспечить прием речевого сообщения системы оповещения, для чего: **настроить радиоприемник эфирного вещания на частоту 104FM или включить телевизионный канал «ТВ Серпухов» (для г.о. Серпухов), находясь на улице прослушать уличные громкоговорители.**

На мобильные телефоны населения, находящегося в зоне оповещения придет SMS сообщения (объемом не более 134 символов).

Получив речевое сообщение по системе оповещения дежурный персонал пунктов управления организаций обязан: зарегистрировать его в журнале приема – передачи сообщений; оповестить руководство гражданской обороны; по их команде продублировать полученное сообщение с использованием объектовой системы оповещения.

Внимание! Для органов управления и сил гражданской обороны в системе оповещения может передаваться служебная информация по телефонным каналам связи.

IV Применение способов защиты работников организации, материальных и культурных ценностей

4.1. Эвакуация военного времени

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайных ситуаций или зон возможных опасностей военного времени и их размещение в безопасных районах.

Эвакуация военного времени осуществляется в соответствии с **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».**

Способы эвакуации в военное время для организаций:

Эвакуация, связанная с переносом производственной деятельности организации из зон возможных опасностей в безопасные районы.

В этом случае руководители организаций: создают необходимые эвакуационные органы; проводят учет эвакуированных работников организаций и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации; заблаговременно определяют безопасный район; устанавливают связь и взаимодействие с приемной эвакуационной комиссией безопасного района; создают и привлекают необходимые НФГО для обеспечения эвакомероприятий.

Рассредоточение работников организаций и членов их семей, материальных и культурных ценностей, продолжающих в военное время производственную деятельность в зонах возможных опасностей.

Рассредоточение – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в ближайших к производству безопасных районах (районах размещения) для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в зонах возможных опасностей, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

Эвакуационные мероприятий военного времени планируются заблаговременно и отражаются в **«Плане эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей организации»,** который состоит из текстовой части (11 разделов) и приложений, разрабатываемых на карте (2 приложения).

Руководство выполнением эвакуационных мероприятий осуществляется эвакуационной комиссией организации. Комиссия создается заблаговременно.

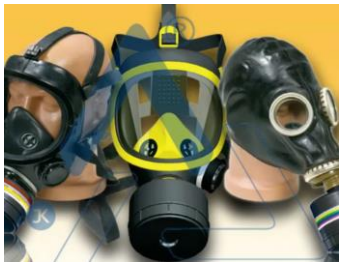
Для реализации эвакуационных мероприятий создаются эвакуационные органы:

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) предназначены для организации сбора и регистрации работников организации и членов их семей, формирования эвакуационных колонн и эшелонов

Администрации пунктов посадки (высадки) для обеспечения своевременной подачи оборудованных для перевозки людей транспортных средств, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, посадки (высадки) населения, учета их отправки (прибытия)

Группы управления на маршрутах эвакуации - предназначены для обеспечения управления при движении эвакуированных, перемещении материальных и культурных средств, для поддержания порядка на маршрутах движения.

По прибытии в безопасный район устанавливается взаимодействие с Приемной эвакуационной комиссией безопасного района, которая создает приемные эвакуационные пункты для размещения прибывших работников организации и членов их семей, а так же предоставляет площади и сооружения для складирования материальных и культурных ценностей.



4.2. Обеспечение средствами индивидуальной защиты

Средства индивидуальной защиты – комплект средств гражданской обороны, предназначенный для защиты человека от радиоактивных, отравляющих и аварийных химически опасных веществ, биологических средств, светового и теплового излучения

Порядок обеспечения средствами индивидуальной защиты определяется **Приказом МЧС России от 01 октября 2014г. №543 «Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»**

Средства индивидуальной защиты подразделяются на:

1. Средства индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД): фильтрующего и изолирующего типа.

2. Средства индивидуальной защиты кожи (СИЗК): негерметичные, герметичные, фильтрующие.

3. Медицинские средства индивидуальной защиты (МСИЗ) - медицинские препараты, материалы и специальные средства, предназначенные для использования с целью предупреждения поражения или снижения эффекта воздействия поражающих факторов и профилактики осложнений.

Основой средств медицинской защиты является Комплект Индивидуальный Медицинский Гражданской Защиты (КИМГЗ) - предназначен для оказания первой помощи (в порядке само- и взаимопомощи) при возникновении ЧС и в очагах поражения с целью предупреждения или максимального ослабления эффектов воздействия поражающих факторов химической, радиационной и биологической природы.

Существует 10 видов комплектации КИМГЗ в соответствии с Приказом министерства здравоохранения РФ от 28 октября 2020 года N 1164н

Порядок обеспечения СИЗ

Обеспечению средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

► защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

► возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов;

Накопление и хранение запасов средств индивидуальной защиты:

► СИЗОД из расчета 100% общей численности населения, проживающего в зонах возможного химического заражения (ЗВХЗ) и дополнительно 5% для замены при подборе размеров ;

► Респираторы из расчета 100% общей численности населения, проживающего в зонах возможного радиационного заражения (ЗВРЗ) и дополнительно 1% для замены неисправных ;

► Медицинские средства из расчета 30% общей численности населения проживающего в ЗВРЗ и ЗВХЗ.

Организации обеспечивают средствами индивидуальной защиты: личный состав формирований НФГО, дежурный персонал пунктов управления, нетранспортабельную категорию граждан и обслуживающий их персонал.

Накопление и выдача СИЗ населению производится из федеральных и региональных запасов (резервов), а так же организациями по месту работы

Выдача осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объемов накопления в запасах (резервах) СИЗ.

4.3. Средства коллективной защиты.

Порядок создания и использования объектов гражданской обороны определен:

1. **Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 г. №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».**

2. **Приказом МЧС России от 15 декабря 2002 №583** «Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

3. **ГОСТ Р 42.4.03-2022** Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Классификация. Общие технические требования

Объекты гражданской обороны, создаваемые в организациях, отнесенных к категории по гражданской оборон:

Защитные сооружения гражданской обороны

Убежище – защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, биологических средств поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах.

Убежища создаются:

1. Для наибольшей работающей смены организации, имеющей мобилизационное задание (заказ) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения.

2. Для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне.

В одном из убежищ (если их несколько) разворачивается запасной пункт управления гражданской обороны организации.

Каждое убежище (если их несколько) должно иметь телефонную связь с пунктом управления ГО и громкоговорители, подключенные к городской и местной радиотрансляционной сети.

По вместимости убежища могут быть: малой вместимости – до 150 чел., средней вместимости – от 150 до 600 чел., большой вместимости – свыше 600 чел.

Продолжительность нахождения в убежище:

► убежища, располагаемые на объектах использования атомной энергии, в том числе АЭС, должны обеспечивать функционирование **в течение пяти суток**;

► все остальные убежища должны обеспечивать функционирование **в течение двух суток**.

Для убежищ малой вместимостью (до 150 человек) создаются НФГО - звено по обслуживанию защитных сооружений в количестве 10 человек в составе:

- руководитель звена
- электрик
- слесарь по вентиляции
- слесарь по водопроводу и канализации
- разведчик – химик
- разведчик дозиметрист
- контролер
- кладовщик – раздатчик
- сандружинник - 2 чел.

Для сооружений средней вместимостью (150-600 человек) создаются группы по их обслуживанию в количестве 21 человек.

Противорадиационное укрытие (ПРУ) - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени.

Противорадиационное укрытие, в котором размещается руководство организации, должно иметь телефонную связь с руководством гражданской обороны муниципального образования и громкоговоритель, подключенный к городской и местной РТС.

В других ПРУ устанавливаются только громкоговорители РТС.

Пункты управления в ПРУ не предусматриваются.

Противорадиационные укрытия создаются:

► для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне;

► для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

ПРУ - располагаемые в зоне возможных разрушений объектов отнесенных к категориям по ГО и в городах, отнесенных к группам по ГО должны **обеспечить ослабление ионизирующего излучения в 200 раз.**

По вместимости ПРУ могут быть: малой вместимости – до 150 чел., средней вместимости – от 150 до 600 чел, большой вместимости – свыше 600 чел.

По продолжительности функционирования ПРУ должны **обеспечивать защиту укрываемых в течение двух суток.**

Укрытия должны обеспечивать защиту укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Укрытия создаются:

► для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения);

► для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

По продолжительности функционирования: укрытия должны обеспечивать функционирование на период действия обычных средств поражения **сроком до 12 часов**.

Поддержание защитных сооружений в готовности к приему укрываемых.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.04.94 № 359 «О порядке использования объектов и имущества ГО приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями», **с целью сохранения защитных сооружений в готовности к приему укрываемых, устанавливаются следующие правила их эксплуатации в мирное время:**

► разрешается использовать защитное сооружение для нужд организаций, а также для обслуживания населения по решению руководителя ГО организации или органов местного самоуправления по согласованию с органами по делам ГОЧС;

► выполнять требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки в режим защитных сооружений как в военное время, так и в условиях ЧС;

► при эксплуатации ЗС ГО в мирное время запрещается перепланировка помещений и демонтаж оборудования;

► пути движения, входы в ЗС ГО и аварийные выходы должны быть свободными, не допускается их загромождение. Они должны быть защищены от атмосферных осадков и поверхностных вод;

► помещения ЗС ГО должны быть сухими, проветриваемыми.

V Создание сил и средств гражданской обороны

5.1. Порядок создания НФГО

Основу сил и средств гражданской обороны организаций составляют нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны (НФГО).

Порядок создания и оснащения НФГО осуществляется в соответствии с Приказом МЧС России от 18 декабря 2014 №701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»

НФГО создают и поддерживают в состоянии готовности организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

НФГО - формирования, создаваемые категорированными организациями из числа своих работников на нештатной основе в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью личного состава формирований неотложных работ при ликвидации ЧС.

Руководители категорированных организаций:

1. Создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО.
2. Осуществляют обучение личного состава НФГО.
3. Создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

НФГО создаются на основании **Приказа руководителя организации о создании нештатного формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороны**.

В приказе определяется: наименование НФГО и его численность; назначается командир формирования; утверждается штатно-должностной список формирования; определяется порядок приведения НФГО в полную готовность; определяется порядок оснащения и обучения личного состава формирования.

Наименование и численность НФГО устанавливается руководителем организации исходя из решаемого организацией объема задач в военное время, **из расчета общей численности НФГО не более 15% от штатной численности организации.**

НФГО могут участвовать: в решении задач ГО; в обеспечении устойчивого функционирования организации; в проведении эвакуационных мероприятий; в ликвидации последствий ЧС.

5.2. Приведение НФГО в готовность к выполнению задач по предназначению (полная готовность)

Решение на приведение НФГО в готовность в мирное и военное время принимает руководитель организации.

Принятие решения на приведение НФГО в полную готовность осуществляется:

- ► При угрозе нападения противника (превентивно).
- ► При внезапном нападении противника.
- ► При выполнении мероприятий по приведению ГО готовность.
- ► При возникновении (угрозе возникновения) ЧС.

После получения приказа на приведение формирования в полную готовность командир НФГО действует на основании **Плана приведения формирования в готовность к выполнению задач по предназначению.**

Время на приведение в полную готовность НФГО составляет: **6 часов в мирное время; 3 часа в военное время.**

Выполнение мероприятий приведения НФГО в готовность завершается докладом командира формирования руководителю.

5.5. Материально-техническое обеспечение НФГО

Номенклатура и количество имущества для оснащения НФГО определено **Приказом МЧС от 18 декабря 2014 г. N 701 Приложение 2.**

Материально-техническое обеспечение НФГО включает в себя:

- ► Вещевое имущество.
- ► Средства индивидуальной защиты.
- ► Медицинские средства.
- ► Приборы, инструменты, оборудование и расходные материалы к ним.
- ► Средства связи.
- ► Транспортные средства (при необходимости).

Материально-технические средства оснащения НФГО приобретаются заблаговременно и хранятся установленным порядком в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых для нужд гражданской обороны.

VI Обучением руководителей, специалистов и работников организации в области ГО

6.1. Законодательство по организации подготовки населения в области гражданской обороны.

Федеральный закон РФ №28-ФЗ от 12 февраля 1998 года «О гражданской обороне»

Статья 1

Подготовка населения в области гражданской обороны - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения

опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Статья 9

Организации в пределах своих полномочий осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны.

Порядок организации обучения населения в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с «Постановлением Правительства Российской Федерации от 2.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»

6.2. Порядок подготовки в области гражданской обороны

Организация обучения в области гражданской обороны руководителей и специалистов ГО организаций:

Подготовку в области гражданской обороны проходят: руководители организаций, продолжающих работу в военное время; специалисты в области ГО (уполномоченные работники, председатели и члены эвакокомиссий, комиссий ПУФ, командиры формирований НФГО, руководители и специалисты дежурно-диспетчерских служб).

Обучение проводится в региональных учебных центрах и на курсах гражданской обороны по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, ***в течение первого года с момента назначения на должность, далее один раз в пять лет.***

Приказ МЧС России от 24.04.2020 №262 «Перечень должностных лиц, проходящих обучение в области гражданской обороны»

Организация обучения в области гражданской обороны всех работников организаций по месту работы:

1. Проходят Инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях в течение 30 календарных дней с момента начала трудовой деятельности, далее ежегодно.

2. Проходят Вводный инструктаж по гражданской обороне течение 30 календарных дней с момента начала трудовой деятельности

3. Участвуют в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне организаций.

4. Самостоятельно изучают способы защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а так же при чрезвычайных ситуациях.

Программы проведения инструктажей разрабатываются уполномоченным по ГОЧС и утверждаются руководителем организации. Согласование программы инструктажей не требуется.

При разработке программ инструктажей используются примерные программы МЧС, определенные:

1. Письмом МЧС России от 27.02.2020 №11-7-605 «Примерный порядок проведения вводного инструктажа по гражданской обороне»

2. Письмом МЧС России от 27.10.2020. №ИВ-11-85 Рекомендации по проведению инструктажа действий в ЧС.

Организация обучения в области гражданской обороны работников организаций, входящих в состав формирований по месту работы:

Личный состав НФГО проходит курсовое обучение по месту работы **в объеме 15 часов в год** по программе курсового обучения, разрабатываемой в соответствии с утвержденной МЧС России **20.11.2020 № 2-4-71-26-11** «Примерной программой курсового обучения личного состава НФГО**».**

Программу разрабатывает уполномоченный ГОЧС, совместно с командиром формирования.

Занятия проводит командир формирования.

6.3. Планирование подготовки в области гражданской обороны

В целях организации подготовки в области гражданской обороны различных категорий руководителей и специалистов ГО руководитель организации издает приказ.

Приказ «Об итогах подготовки руководителей и специалистов объектового звена в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и задачах на следующий год»

Приказом утверждаются:

- Итоги подготовки работников организации в текущем году
- Задачи подготовки на следующий год.
- Порядок подготовки руководителей и специалистов в области ГО в следующем году.
- Учебные группы для проведения курсового обучения работников организации, входящих в состав формирований и назначаются руководители учебных групп.
- План совершенствования учебно-материальной базы организации и порядок ее использования в учебном процессе.

6.4. Учебно-материальная база для проведения обучения работников организаций

Успешное решение задач подготовки и обучения различных категорий населения во многом зависит от наличия и качества учебно-материальной базы.

Учебно-материальная база гражданской обороны - комплекс учебных объектов, оснащённых средствами обеспечения учебного процесса и предназначенных для эффективного осуществления подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Состав учебно-материальной базы определяется в соответствии с **Письмо МЧС России от 27.02.2020 № 11-7-604** «О примерном порядке определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»

Основу учебно-материальной базы составляют:

► **Учебные объекты организации** - специально оборудованные и оснащенные: классы, помещения; сооружения; учебные площадки; натурные участки местности, **предназначенные для проведения занятий.**

► **Действующие объекты организации** - действующие элементы промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, (за исключением ПОО и объектов непрерывного цикла производства), **на котором могут проводиться занятия, учения и тренировки по ГО и защите от ЧС**.

► **Объекты гражданской обороны организации** - убежища, противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества ГО, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания, а также иные объекты ГО, **на которых могут проводиться занятия и тренировки**

6.5. Проведение учений и тренировок

Сущность проведения учений и тренировок заключается: в совершенствовании ранее приобретенных знаний и навыков руководителями и специалистами гражданской обороны, а так же работниками организаций и личным составом формирований; в выполнении практических задач на фоне обстановки, максимально приближенной к реальной; в проверке актуальности планов гражданской обороны.

Порядок организации и проведения учений (тренировок) определяется в соответствии **с Приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. N 565** «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по ГО, защите населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

В соответствии с приказом в организациях проводятся следующие виды тренировок и учений:

1. Штабная тренировка (ШТ) является основной формой подготовки руководителей и специалистов в области ГО и защиты от ЧС, а так же органов управления гражданской обороны и объектового звена РСЧС. **Проводится по одной тренировке с каждым органом управления в год продолжительностью до 1 суток.**

2. Тактико-специальные учения (ТСУ) являются основной и наиболее эффективной формой подготовки личного состава формирований НАСФ и НФГО. **Проводятся 1 раз в 3 года продолжительностью до 8 часов**

3. Объектовая тренировка (ОТ) являются наиболее эффективной формой подготовки всех категорий руководителей и специалистов ГОЧС организаций, а так же работающего работников организации к действиям в условиях ЧС и при ведении гражданской обороны. **Продолжительность ОТ определяется руководителем организации в зависимости от объёма запланированных к отработке задач.**

4. Специальные учения и тренировки по пожарной безопасности (СУТ) проводятся для отработки практических вопросов подготовки пожарно-спасательных, аварийно-спасательных и нештатных формирований, руководителей и работников организаций к действиям по предупреждению пожаров, выполнению обязанностей и мер безопасности

при возникновении пожара. **СУТ проводятся на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях 1 раз в год продолжительностью до 8 часов**

Руководство подготовкой и проведением учений и тренировок возлагается на руководителя организации.

Непосредственное выполнение задач по подготовке и проведению учений и тренировок возлагается на уполномоченного ГОЧС.

Планирование учений и тренировок в организации проводится в Плане основных мероприятий в области гражданской обороны, защиты от ЧС и пожарной безопасности на год.

VII Реализация мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации

Под устойчивостью функционирования объекта экономики в условиях воздействия опасных факторов вызванных ЧС в мирное и военное время понимается :

► способность обеспечивать производство продукции соответствующей номенклатуры (способность выполнять заданные производственные функции) в установленных объемах;

► сохранение материально-технических ресурсов в объеме, позволяющим осуществлять производственный процесс (оказывать услуги) по предназначению;

► организация эффективной защиты работников объекта экономики от поражающих факторов ЧС.

В соответствии с требованиями Федерального законодательства в области защиты от ЧС и гражданской обороне организации обязаны:

планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в условиях ЧС, а так же проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время.

Показатель устойчивости объекта экономики при возникновении ЧС мирного и военного времени, это отношение количества сохранившихся производственных мощностей и работающего персонала к общему их количеству, позволяющих обеспечить выполнение производственных задач (заданных функций)

Для повышения устойчивости функционирования необходимо:

1. Провести исследование устойчивости функционирования объекта для выявления слабых (уязвимых) мест (участков) при возникновении ЧС мирного и военного времени.

2. Спланировать комплекс мероприятий:

- по повышению устойчивости функционирования и защиты работников организации в мирное время;

- по наращиванию устойчивости функционирования при угрозе возникновения или возникновении ЧС, а так же при ведении гражданской обороны.

3. Осуществлять общее руководство выполнением сводного плана повышения устойчивости функционирования объекта экономики в мирное время, при возникновении ЧС, при переводе ГО в готовность и при внезапном нападении.

Исследование устойчивости функционирования

Проводится с целью выявление слабых мест во всех системах и звеньях, определяющих устойчивость функционирования объекта к воздействию поражающих факторов ЧС и разработки мероприятий по повышению устойчивости. **Периодичность проведения – 1 раз в 5 лет.**

Объем и содержание мероприятий по ПУФ определяется с учетом групп территорий и категорий объектов по ГО, а также зонирования территорий по зонам возможных опасностей, световой маскировки и специфики производства.

Конечным результатом проведения исследования является разработка комплекса мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования объекта экономики, которые оформляются в виде **Сводного плана повышения устойчивости функционирования объекта экономики.**

Сводный план повышения состоит из двух самостоятельных документов:

► План основных мероприятий ПУФ объекта экономики на текущий год и на перспективу, **мероприятия которого осуществляются заблаговременно и носят долгосрочный характер**.

► План наращивания мероприятий по ПУФ объекта включаются мероприятия (работы), осуществление которых начинается с возникновением угрозы нападения противника или возникновения ЧС природного или техногенного характера.

Для непосредственного решения задач по повышению устойчивости руководитель объекта экономики создает своим приказом **Комиссию по повышению устойчивости функционирования объекта экономики.**

Комиссии ПУФ создаются:

► на объектах, отнесенных к категориям по ГО;

► на объектах жизнеобеспечения населения;

► на объектах экономики с общей численностью работников более 1000 чел.;

► на объектах, имеющие мобилизационные задания и продолжающие работу в военное время;

► на критически важных объектах;

► на потенциально опасных объектах.

В других организациях рекомендуется создание рабочих групп по устойчивости функционирования в составе объектовой КЧС и ОПБ.